



РЕСПУБЛИКА КРИМ  
РАДА МІНІСТРІВ

РЕСПУБЛИКА КРЫМ  
СОВЕТ МИНИСТРОВ

КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЯТИ  
НАЗИРЛЕР ШУРАСЫ

проспект Кирова, 13,  
г. Симферополь, 295005

факс: 24-80-20  
e-mail: sovmin@rk.gov.ru

от 04.10.2016 № 1/04-54/3812/2  
на № \_\_\_\_\_

**Председателям городских,  
районных советов,  
главам администраций городов  
и районов Республики Крым**

В Рабочую группу по оказанию консультационно-методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым при проведении практических семинаров в рамках проекта «День методической помощи в муниципальном образовании» поступают обращения от должностных лиц органов местного самоуправления о разъяснении порядка взаимодействия с органами прокуратуры Республики Крым, в том числе о имеющих место фактах несвоевременного предоставления заключений на проекты муниципальных правовых актов.

Направляю разъяснения прокуратуры Республики Крым по данному вопросу.

Обращаем внимание, что порядок взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым и органов прокуратуры Республики Крым определяется двусторонними соглашениями. При нарушении должностными лицами органов прокуратуры Республики Крым сроков изучения проектов муниципальных правовых актов, проведения их правовой экспертизы предлагаем информировать о данных фактах прокуратуру Республики Крым.

Просим глав районных администраций довести настоящие разъяснения до сведения председателей сельских советов – глав администраций сельских поселений, председателей городских советов и глав администраций городских поселений.

Приложение: на 3 л.

**Заместитель Председателя  
Совета министров Республики Крым –  
руководитель Аппарата Совета министров  
Республики Крым, председатель Рабочей  
группы по оказанию консультационно-  
методической помощи органам местного  
самоуправления муниципальных  
образований в Республике Крым**

**Л. ОПАНАСЮК**



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ  
ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ КРИМ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ  
ПРОКУРАТУРАСЫ

ул. Севастопольская, 21,  
г. Симферополь, 295024

Заместителю Председателя Совета  
министров Республики Крым –  
министру внутренней политики,  
информации и связи Республики Крым

Полонскому Д.А.

08.09.2016 № 222/1-16-2016/ИД 1231-2016  
На № 101-54/3812 от 20.08.2016.

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Прокуратурой Республики Крым рассмотрена Ваша информация о необходимости налаживания более тесного взаимодействия органов прокуратуры Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым в части подготовки муниципальных нормативных правовых актов, а также с просьбой разъяснить порядок данного взаимодействия.

Сообщаю, что в соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации принимает участие в правотворческой деятельности.

Согласно пункту 1.2 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 24 ноября 2008 года № 243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления» участие прокуроров в разработке нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, является одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17 сентября 2007 года № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» определены основные формы участия органов прокуратуры в правотворческой деятельности. На уровне муниципальных образований на прокуроров районного звена возложено обеспечение участия прокуратуры в разработке муниципальных нормативных правовых актов, организация постоянного представительства прокуратуры в органах местного самоуправления, участия представителей прокуратуры в рассмотрении органами

АГ № 000578

местного самоуправления протестов и представлений прокуратуры, инициирование принятия муниципальных нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального и регионального законодательства, предотвращение принятия органами местного самоуправления муниципальных нормативных правовых актов, противоречащих федеральному и региональному законодательству.

Выполнение данных задач органами прокуратуры осуществляется путем внесения предложений в планы подготовки нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, внесения в органы местного самоуправления проектов муниципальных нормативных правовых актов с использованием права нормотворческой инициативы, закрепленной в уставах муниципальных образований, участия в рабочих группах и заседаниях комиссий представительных органов местного самоуправления по разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов, изучения проектов муниципальных нормативных правовых актов, подготовки и направления замечаний и предложений (заключений) в случае их несоответствия федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники, участия в заседаниях представительных и исполнительных органов местного самоуправления при принятии нормативного правового акта.

С целью реализации вышеназванных полномочий между прокурорами районного звена и органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым заключены соглашения о взаимодействии в правотворческой деятельности и обеспечении единства правового пространства, в которых в каждом конкретном случае детально регламентируется порядок и сроки направления органами местного самоуправления в органы прокуратуры проектов муниципальных нормативных правовых актов на изучение, а также сроки подготовки и направления органами прокуратуры замечаний и предложений (заключений) в случае несоответствия проектов муниципальных нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники.

Вместе с тем анализ деятельности органов прокуратуры Республики Крым в первом полугодии 2016 года в сфере правотворчества свидетельствует, что не всеми органами местного самоуправления и прокурорами районного звена соблюдались заключенные соглашения о взаимодействии. Имели место факты ненаправления либо несвоевременного направления проектов муниципальных нормативных правовых актов в органы прокуратуры для проведения правовой экспертизы, а также некачественного изучения отдельными работниками прокуратуры поступивших проектов муниципальных нормативных правовых актов и, как следствие, последующего опротестования прокурором незаконных муниципальных нормативных правовых актов.

С целью повышения качества правотворческой деятельности и эффективности взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления в феврале и июле 2016 года в адрес прокуроров районного звена направлялись информационные письма, в которых обращалось внимание на

необходимость изучения всех проектов муниципальных нормативных правовых актов, проведения их качественной и своевременной правовой экспертизы.

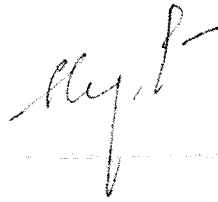
Кроме того, прокуратурой Республики Крым на систематической основе оказывается методическая помощь прокурорам районного звена в осуществлении правотворческой деятельности, в том числе при подготовке проектов модельных муниципальных нормативных правовых актов.

В свою очередь предлагаем органам местного самоуправления информировать соответствующего прокурора районного звена либо прокуратуру Республики Крым о нарушениях соглашений о взаимодействии в правотворческой деятельности, допущенных по вине работников органов прокуратуры.

Кроме того, в рамках проекта «День методической помощи в муниципальном образовании» предлагаем к участию в семинарах в муниципальных образованиях по вопросам муниципального нормотворчества привлекать работников органов прокуратуры районного звена, а в семинарах на республиканском уровне – работников прокуратуры Республики Крым.

*С. Б. Черневич*  
Заместитель прокурора республики

старший советник юстиции



С.Б. Черневич