

Отчет о деятельности Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым за 2014 год

1. Основные направления работы Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым в 2014 году.

Важнейшими задачами в 2014 году, стали:

- формирование правовых оснований для осуществления государственной охраны всех объектов культурного наследия на территории Республики Крым;
- создание условий для сохранения культурного наследия и развития историко-культурного потенциала Республики Крым;
- мониторинг современного состояния и использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Республики Крым.

2. Фактически достигнутые результаты по итогам 2014 года.

30 апреля 2014 года между Министерством культуры Российской Федерации и Советом министров Республики Крым заключено Соглашение о передаче Совету министров Республики Крым осуществления части полномочий в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, которое утверждено распоряжением Совета министров Республики Крым от 15.05.2014 №403-р и распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.05.2014 №895-р.

Указом Главы Республики Крым от 16.06.2014 №51-У в системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым создан Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым (далее - Госкомитет), на который возложены полномочия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Республики Крым, в том числе переданные согласно указанному выше Соглашению.

По инициативе Госкомитета принято постановление Государственного Совета Республики Крым от 21.05.2014 №2152-6/14 «О мерах, направленных на сохранение объектов культурного наследия на территории Республики Крым в переходный период» все объекты культурного наследия в Республике Крым вместе с их зонами охраны приняты под государственную охрану в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Данное положение также включено в Закон Республики Крым от 11.09.2014 №68-ЗРК «Об объектах культурного наследия в Республике Крым», а впоследствии в Федеральный закон от 12.02.2015 №9-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Таким образом, благодаря проделанной за время пребывания Республики Крым в составе Российской Федерации работе все объекты культурного наследия находятся под государственной охраной в соответствии с законодательством Республики Крым и Российской Федерации.

При Госкомитете организованы и действуют Научно-методический совет и Общественный совет, объединяющие специалистов различных организаций, учреждений, предприятий и ведомств, для рассмотрения проблемных вопросов в сфере государственной охраны памятников.

Разработаны основные административные регламенты по предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций в сфере охраны культурного наследия.

Сотрудниками Госкомитета рассмотрено 397 проектов градостроительных, архитектурных и ландшафтных преобразований, строительных, мелиоративных, дорожных, земляных работ в зонах охраны памятников в различных регионах Республики Крым, выдано 8 разрешений на проведение ремонтно-реставрационных работ и 2 задания на разработку проектной документации.

Ведется активная работа по пресечению повреждений объектов археологии в ходе хозяйственной деятельности, произведен осмотр более 50 объектов, выдано 21 предписание на приостановление земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, осуществляется вынос мест расположения памятников археологии на ортофотопланы.

Госкомитетом осуществляется контроль за производством археологических исследований на территории Республики Крым. В 2014 году в Госкомитет представлен 41 открытый лист (разрешение) на их осуществление.

21 ноября 2014 года была проведена научно-практическая конференция «Сохранение археологического наследия Крыма. Итоги полевого сезона 2014 года», организованная Госкомитетом, Таврическим национальным университетом им. В.И. Вернадского, Крымским филиалом Института археологии.

С целью популяризации объектов культурного наследия в Республике Крым Госкомитетом подготовлен и издан сборник «Историческое наследие Крыма».

15 декабря Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым была организована видеосвязь с Министерством культуры Российской Федерации с целью рассмотрения кандидатур экспертов для проведения историко-культурных экспертиз. 14 кандидатур из Республики Крым признаны соответствующими необходимым требованиям для получения статуса экспертов.

Благодаря ряду организованных Госкомитетом, Министерством культуры Российской Федерации и Управлением Министерства культуры Российской Федерации по Южному, Северо-Кавказскому и Крымскому федеральным округам семинаров и совещаний сотрудниками Госкомитета в достаточной степени изучена правовая база для осуществления функций государственного контроля, надзора и пресечения административных правонарушений. Только за 2014 год судами различной инстанции удовлетворено в полном объеме 5 протоколов об административных правонарушениях на общую сумму 4 735 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы подведомственные Государственному комитету по охране культурного наследия Республики Крым учреждения: ГБУ Республики Крым «Научно-исследовательский центр крымоведения и охраны культурного наследия Республики Крым» и ГБУ Республики Крым «Черноморский центр подводных исследований», которые приступают к осуществлению уставной деятельности с начала 2015 года.

3. Финансирование сферы охраны культурного наследия в 2014 году и создание условий для реализации целей и задач в сфере охраны культурного наследия в 2015 году.

В 2014 году средства из Федерального бюджета на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия в Республике Крым Госкомитету не выделялись.

Из бюджета Республики Крым на финансирование отрасли охраны культурного наследия в 2014 году выделено 22,1 млн. руб. (49% от общих расходов выделено комитету и 51% подведомственным учреждениям), в том числе:

- 18,5 млн. руб. на заработную плату с начислениями (83.8 % от общих расходов);
- 0,4 млн.руб. на оплату энергоносителей;
- 2,1 млн.руб. на погашение кредиторской задолженности за изготовление учетно-паспортной документации на памятники истории и монументального искусства;
- 1,1 млн.руб. на текущее содержание подведомственных учреждений.

Согласно Соглашению между Министерством культуры Российской Федерации и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым осуществления части полномочий в сфере государственной охраны объектов культурного наследия Министерство культуры Российской Федерации передало Совету Министров Республики Крым осуществление ряда полномочий в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, касающихся объектов культурного наследия федерального значения.

Для осуществления переданных полномочий Министерством культуры Российской Федерации в бюджет Республики Крым на 2015 год перечислена субвенция в сумме 13,2 млн.руб.

Однако реализовывать указанные полномочия и использовать данные средства в настоящее время не представляется возможным по причине отсутствия в Республике Крым объектов культурного наследия федерального значения.

Из бюджета Республики Крым в 2015 году на отрасль охраны культурного наследия выделено 26,6 млн. рублей, в том числе:

- на субсидии и на иные цели подведомственным учреждениям – 8,6 млн. руб.;
- на заработную плату с начислениями – 1,3 млн. руб.;
- на выполнение работ по разработке проекта зон охраны объектов культурного наследия, включая установление границ их территории, и проекта режимов использования земель в границах зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Крым, и получению положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы по выполненной работе в сумме 7,2 млн. руб.
- в рамках реализации подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры и сохранения объектов культурного наследия Республики Крым» на 2015-2017 годы, на мониторинг современного состояния и использования объектов культурного наследия на территории Республики Крым– 0,5 млн. руб.;

- на мероприятия по популяризации объектов культурного наследия, таких как проведение Дня памяти воинов, павших в Крымской войне, проведение научно-практической конференции по вопросам археологии и форума – 0,9 млн. руб.;
- на проведение археологических полевых работ – 0,8 млн. руб.;
- на обеспечение деятельности исполнительного органа государственной власти – 6,7 млн. руб.;
- на текущее содержание имущества – 0,6 млн. руб.

4. Проблемные вопросы, которые не удалось решить в 2014 году.

В 2014 году остро обозначена необходимость сохранения и эффективного использования культурного наследия как одного из важнейших социально-экономических ресурсов Республики Крым и Российской Федерации в целом, утрата которого невосполнима и необратима.

Условия предыдущих лет во многих случаях негативно изменили общие и тактические принципы сохранения культурного наследия, а недостаточность финансирования научно-исследовательских и реставрационных работ, в некоторых случаях чрезмерно интенсивная эксплуатация отдельных памятников, неприспособленность к современным условиям, снизили уровень экономической эффективности их использования в курортно-туристическом потенциале республики.

Обеспечение сохранения объектов культурного наследия требует значительного финансирования и кадрового ресурса, способного профессионально и в сжатые сроки организовать его освоение. В настоящее время отсутствие объективной возможности использовать денежные средства, выделенные на работы по сохранению объектов культурного наследия из федерального бюджета, не позволяет предотвратить ухудшение состояния большей части объектов культурного наследия и поддерживать их в удовлетворительном состоянии, при этом в Госкомитете осуществляются структурные изменения имеющие целью оптимизацию штатного состава для реализации мероприятий по обеспечению сохранения объектов культурного наследия.

Среди иных проблем следует отметить отсутствие необходимых нормативных правовых актов, отсутствие опыта и необходимых знаний для работы в правовом поле Российской Федерации, отсутствие лицензиатов, осуществляющих деятельность по реставрации объектов культурного наследия, и экспертов для проведения историко-культурных экспертиз.

Меры, принятые Госкомитетом в 2014 году и предпринимаемые в 2015 году, способствуют устранению вышеперечисленных проблем в сфере охраны культурного наследия Республики Крым.

5. О результатах работы по информационному сопровождению деятельности Госкомитета в 2014 году

В 2014 году Госкомитет информировал население о своей деятельности посредством:

№	Форма информирования	Количество
1	пресс-конференция	5
2	брифинг	203
3	интервью	45
4	публикация в СМИ	705
5	участие в телепрограммах и радиопередачах	24
6	встреча с общественностью, «круглый стол»	12
7	газетно-журнальные статьи	72
8	заседание редакционной коллегии, медиа-туры (информационные выезды на место событий)	11
9	публикации в тематических колонках информационных сообщений	51
10	расширенные материалы публицистического характера	41
11	использование Интернет-ресурсов, публикация материалов на портале правительства Республики Крым и официальном сайте Госкомитета	293

Крупные мероприятия, освещенные в СМИ:

14.04.14 Публикация обновленного списка объектов культурного наследия на веб-сайте.

29.04.14 Участие в Республиканском конкурсе «Экскурсионная мозаика Крыма».

30.04.14 Министерством культуры Российской Федерации подписано соглашение об осуществлении полномочий в сфере государственной охраны объектов культурного наследия с Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем.

09.05.14 Участие в праздновании Дня победы в Симферополе.

19.05.14 Проведение акции «Ночь в музее» в подведомственных учреждениях: КРУ «Черноморский центр подводных исследований» и КРУ «Историко-археологический заповедник «Неаполь Скифский».

21.05.14 Утверждение Государственным Советом Республики Крым постановления «О мерах, направленных на сохранение объектов культурного наследия на территории Республики Крым в переходный период».

23.05.14 Проведение комплексной проверки подведомственных учреждений.

27.05.14 В Крыму и Севастополе открыты отделения Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры.

16.06.14 Сотрудники Госкомитета подняли в районе горы Колан-Баир государственные флаги Российской Федерации и Республики Крым в честь Дня России.

16.06.14 КРУ «Черноморский центр подводных исследований» представило проект «Подводная лодка «Щ-216» – поиски и исследования».

24.06.14 Начало исследовательских работ совместной подводной экспедиции Института археологии РАН, Государственного Эрмитажа и КРУ «Черноморский центр подводных исследований» на античном городище Акра (пос. Набережное, Ленинский район).

25.06.14 Участие в V парламентском форуме «Историко-культурное наследие России».

30.06.14 Организация работы научно-практической конференции «Актуальные проблемы охраны и использования культурного наследия в Крыму»

09.07.14 Проведение расширенного совещания по вопросам сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия.

10.07.14 Выступление руководства в программе «Время новостей (телеканал Крым), где были подняты проблемы сохранения крымских памятников археологии.

26.07.14 Организация торжественных мероприятий, приуроченных к празднованию 100-летию памятника архитектуры – дачи Стамболи.

04.08.14 Представление стратегии развития на ближайшие годы.

04.08.14 Крымский филиал института археологии и КРУ «Историко-археологический заповедник «Неаполь Скифский» начали исследовательские работы на античной и средневековой крепости Ак-Кая в Белогорском районе.

07.08.14 Объявление результатов мониторинга состояния крымских памятников археологии.

03.09.14 Объявление о намерении возобновить издание научно-популярного журнала «Исторического наследие Крыма».

09.09.14 Участие в организации мероприятий, приуроченных ко Дню памяти воинов, павших в годы Крымской войны.

09.09.14 Заседание организационного комитета по проведению мероприятий. Связанных с 700-летием мечети Хана Узбека и медресе».

27.09.14 Госкомитет открыл в Бахчисарайском районе мемориальную доску в память о воинах Крымской войны 1853-1856 гг.

28.09.14 Участие в организации VII военно-исторического фестиваля «Альминское дело».

03.10.14 Первое заседание Общественного совета при Госкомитете.

10.10.14 Открытие выставки подводных фотографий «В мире безмолвия: 58 лет спустя».

14-18.10.14 Участие в научно-практической конференции «Актуальные проблемы изучения и сохранения исламского наследия».

16.10.14 Госкомитет распространил информацию о мониторинге состояния объектов культурного наследия культового значения.

20-25.10.14 Участие в международном археологическом съезде в Казани.

06.11.14 Круглый стол «Концлагерь «Красный» – память о прошлом и уроки для настоящего».

14.11.14 Заседание Общественного совета при Госкомитете по проблемам исторической застройки крымских городов.

21.11.14 Открытие и итоги проведения научно-практической конференции «Сохранение археологического наследия Крыма. Итоги полевого сезона 2014 года».

10.12.2014 Выезд в Старый Крым по факту частичного повреждения в ходе земляных работ (сооружение водовода) средневекового мусульманского кладбища, расположенного на восточной окраине города.

29.12.2014 Состоялось заседание Научно-методического совета при Госкомитете, на котором было рассмотрено шесть вопросов, среди них проект реставрации мемориального комплекса в честь героев Гражданской и Великой Отечественной войн, дата событий: 1917-1920 гг., 1941-1945 гг., дата возведения: 1967 г., 1973 г. в г. Ялте (на Поликуровском холме).