



РЕСПУБЛИКА КРИМ
РАДА МІНІСТРІВ

РЕСПУБЛИКА КРЫМ
СОВЕТ МИНИСТРОВ

КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
НАЗИРЛЕР ШУРАСЫ

проспект Кирова, 13,
г. Симферополь, 295005

факс: 24-80-20
e-mail: sovmin@rk.gov.ru

от 07.02.2016 № 1/01-53/592

на № _____

**Председателям городских,
районных советов,
главам администраций городов
и районов Республики Крым**

В Рабочую группу по оказанию консультационно-методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым поступают обращения от органов местного самоуправления о порядке утверждения планов, программ развития муниципальных образований и муниципальных программ.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Определение порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроков их реализации отнесено к компетенции местной администрации муниципального образования.

Муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, Республики Крым в соответствующей сфере деятельности.

Разработку муниципальных программ рекомендуется осуществлять на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Макет муниципальной программы, рекомендации о порядке разработки муниципальных программ размещены на сайте Министерства экономического развития Республики Крым в разделе «Стратегическое развитие».

В тоже время нормы пункта 4 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131) предусматривают, что принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении

находятся в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

В соответствии с разъяснениями Комитета Государственной Думы Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления к программам развития муниципального образования могут относиться программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (пункт 6 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131), а также программы комплексного развития нескольких отраслей экономики и социальной сферы муниципального образования. Данные программы в отличие от мероприятий, указанных в муниципальных программах, могут предусматривать общие направления, стратегии и принципы развития муниципального образования, а также механизмы их реализации.

В свою очередь программы развития муниципального образования могут содержать положения о необходимости разработки и утверждения определенных муниципальных программ, а также принятия органами местного самоуправления муниципальных правовых актов по реализации конкретных мероприятий.

В тоже время муниципальная программа является системой взаимосвязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на решение конкретных проблем в отраслях экономики и социальной сферы муниципального образования и достижение конечных результатов. При этом данные программы предусматривают расходные обязательства на выполнение конкретных мероприятий, подлежащих исполнению за счет средств местных бюджетов.

В связи с изложенным муниципальные программы могут рассматриваться только как один из механизмов реализации программ развития муниципального образования и, как таковые, не должны противоречить данным программам, но должны развивать и конкретизировать их положения. Поэтому понятия «программы развития муниципального образования» и «муниципальные программы» не являются идентичными.

Если исходить из указанной правовой позиции, то не возникает коллизий между вышеуказанными нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона №131.

Необходимо также учитывать, что в законодательстве Российской Федерации не определены понятия «программы развития муниципального образования», «муниципальные программы». В связи с этим правовое регулирование указанных вопросов может осуществляться муниципальными правовыми актами, в которых могут быть определены четкие признаки, позволяющие разграничить указанные понятия (например, положение о порядке утверждения планов и программ развития муниципального образования, утверждения отчетов об их исполнении).

Аналогичные предложения по правовому регулированию указанных вопросов содержатся в рекомендациях Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации, проведенного в Государственной Думе 24 марта 2009 года.

Просим глав районных администраций довести настоящие разъяснения до сведения председателей сельских, городских советов – глав администраций сельских, городских поселений.

**Заместитель Председателя
Совета министров Республики Крым –
руководитель Аппарата Совета министров
Республики Крым, председатель Рабочей
группы по оказанию консультационно-
методической помощи органам местного
самоуправления муниципальных
образований в Республике Крым**



Л. ОПАНАСЮК